

PRIMĂRIA MUNICIPIULUI BISTRIȚA

Bistrița - 420040, Piața Centrală, nr. 6, Bistrița – Năsăud
E-mail: primaria@municipiulbistrita.ro Web: <http://www.primariabistrita.ro>
Telefon 0263-223923 / 224706, Fax 0263-231046
Telefonul cetățeanului 0800-672060



Direcția Economică Venituri
Nr.78556 din 22.07.2026

Se aprobă,
Primar
Gabriel Lazăr



INFORMARE

cu privire la Plângerea prealabilă înaintată împotriva Hotărârii Consiliului Local nr. 302/2025 privind stabilirea impozitelor și taxelor locale datorate de persoanele fizice și juridice din municipiul Bistrița pentru anul 2026.

Prin plângerea prealabilă formulată și înregistrată sub nr. 73615/09.07.2026 la Primăria municipiului Bistrița, Serviciul Relații Publice, de către numita NAZOS FLORENTINA, cu domiciliul în mun. Bistrița, str. Lucian Blaga, nr.38A, jud. Bistrița Năsăud, se solicită în principal, constatarea nulității absolute a Hotărârii Consiliului Local nr. 302/2025 privind stabilirea impozitelor și taxelor locale datorate de persoanele fizice și juridice din Municipiul Bistrița pentru anul 2026, și în subsidiar să se dispună revocarea acesteia în parte.

Referitor la primul capăt de cerere, privind nulitatea absolută a Hotărârii Consiliului Local nr. 302/2025 privind stabilirea impozitelor și taxelor locale datorate de persoanele fizice și juridice din Municipiul Bistrița pentru anul 2026, menționăm că doar instanța de contencios administrativ este competentă pentru a constata nulitatea absolută conform dispozițiilor Legii 554/2004.

Analizând înscrisurile și argumentele invocate de către numita Nazos Florentina împotriva H.C.L. nr.302/2025 privind stabilirea impozitelor și taxelor locale datorate de persoanele fizice și juridice din municipiul Bistrița

pentru anul 2026 precum și a actelor care au stat la baza adoptării hotărârii, menționăm că HCL nr. 302/2025 a fost adoptată cu respectarea prevederilor Codului administrativ și a Legii nr. 227/2025 privind Codul Fiscal cu modificările și completările ulterioare în formă modificată prin art. XII pct. 22-49 din Legea nr. 239/2025 și OUG. 78/17.12.2025 în limitele competenței autorității deliberative locale.

Cu privire la pretinsa lipsă a documentelor care au fundamentat hotărârea precizăm că proiectul de hotărâre a fost însoțit de Referatul de aprobare al Primarului, Raportul de specialitate al Direcției Economice și avizul Secretarului general al municipiului, documente întocmite în conformitate cu legislația în vigoare.

Cu privire la lipsa studiului de impact invocată de petentă, vă facem cunoscut că la baza proiectului privind stabilirea impozitelor și taxelor locale datorate de persoanele fizice și juridice din municipiul Bistrița pentru anul 2026 se regăsește studiul de impact nr. 12837/18.12.2025 întocmit conform art. 6, alin.(3) din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative.

De asemenea, menționăm că, în conformitate cu prev. art. 7 din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată cu modificările și completările ulterioare, anunțul referitor la elaborarea proiectului de hotărâre privind impozitele și taxele locale datorate de persoanele fizice și juridice din municipiul Bistrița în anul 2026 a fost publicat pe site-ul instituției.

Adoptarea hotărârii Consiliului Local privind stabilirea impozitelor și taxelor locale datorate de persoanele fizice și juridice din municipiul Bistrița pentru anul 2026 în regim de urgență vine ca urmare a unui context legislativ excepțional, deoarece Legea nr. 239/2025 a fost publicată doar la 15 decembrie 2025, Ordonanța de Urgență nr. 78/2025, care impunea obligația autorităților locale de a stabili noile taxe până la data limită de 31 decembrie 2025, a intrat în vigoare pe 18 decembrie 2025, prin urmare, aplicarea termenul de 30 de zile pentru dezbaterea publică, ar fi dus la depășirea termenului legal imperativ pentru adoptare.

De reținut faptul că, contrar celor susținute de către petentă, Primaria municipiului Bistrița a respectat în procedura de adoptare a H.C.L. nr.302/2025 privind stabilirea impozitelor și taxelor locale datorate de persoanele fizice și juridice din municipiul Bistrița pentru anul 2026 procedura de transparență prin prisma incidenței în speță a prevederilor derogatorii din art. 7, alin.(13) și a dispoziției imperative derogatorii cuprinsă

în art. II din O.U.G. nr. 78/17.12.2025 pentru modificarea Legii nr. 239/2025 privind stabilirea unor măsuri de redresare și eficientizare a resurselor publice și pentru modificarea și completarea unor acte normative, conform căroră „începând cu data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, unitățile administrativ teritoriale au obligația să adopte pentru anul 2026, de îndată dar nu mai târziu de 31.12.2026, hotărâri ale consiliilor locale... cu privire la impozitele și taxele locale, la cotele și nivelurile stabilite pentru anul 2026, în limitele și condițiile prevăzute de Legea nr.227/2015 privind Codul Fiscal, cu modificările și completările ulterioare. De asemenea, precizăm faptul că la data de 15.12.2025 Proiectul de lege nr. 246/2025 a fost publicat în Monitorul Oficial al României nr. 1160/15.12.2025, devenind Legea nr. 239/2025, iar la data de 17.12.2025 OUG nr. 78/17.12.2025 pentru modificarea Legii nr. 239/2025 privind stabilirea unor măsuri de redresare și eficientizare a resurselor publice și pentru modificarea și completarea unor acte normative, a fost publicată în Monitorul Oficial nr. 1172/17.12.2025. Raportat la cele menționate mai sus, anterior acestei date nu a putut fi pus în dezbatere publică vreun proiect de hotărâre a consiliului local privind stabilirea impozitelor și taxelor locale aferente anului 2026, intervenind o situație excepțională, datorită datelor la care au fost publicate în Monitorul Oficial, legea și O.U.G. de modificarea a Codului Fiscal.

Neadoptarea hotărârii de către consiliul local ,privind impozitele și taxele locale, de îndată, într-o sesiune extraordinară conform prev. art II din OUG nr. 78/17.12.2025 pentru modificarea Legii nr. 239/2025, privind stabilirea unor măsuri de redresare și eficientizare a resurselor publice și pentru modificarea și completarea unor acte normative, după data de 18.12.2025 și până cel târziu la data de 31.12.2025, ar fi condus la prejudicierea intereselor patrimoniale ale tuturor contribuabililor de pe raza municipiului Bistrița și obligarea autorităților locale de a aplica automat nivelurile maxime de impozitare indexate cu rata inflației conform prevederilor Codului fiscal.

Cu privire la nivelul impozitelor locale, precizăm că stabilirea impozitelor și taxelor locale reprezintă o atribuție legală a consiliului Local, exercitată în limitele competențelor conferite de Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal cu modificările și completările ulterioare.

Aspectele invocate de numita Nazos Florentina referitoare la oportunitatea majorării impozitelor, cuantumul acestora ori formula de calcul

reprezintă aprecieri subiective și nu demonstrează existența unor vicii de legalitate ale hotărârii.

Cu privire la criticile referitoare la majorarea nivelului impozitelor și taxelor locale, menționăm ca stabilirea acestora reprezintă o prerogativă exclusivă a consiliului local, exercitată în temeiul dispozițiilor Legii nr. 227/2015 privind Codul Fiscal, cu modificările și completările ulterioare. În adoptarea HCL nr. 302/2025, consiliul local a acționat în limitele competenței conferite de lege având în vedere modificările legislative incidente, precum și documentele de fundamentare întocmite de compartimentele de specialitate.

Susținerile numitei Nazos Florentina, referitoare la caracterul pretins excesiv al majorării impozitelor, la formula de calcul utilizată sau la comparațiile cu valoarea de piață a imobilelor exprimă nemulțumiri cu privire la oportunitatea măsurilor adoptate și nu demonstrează existența unor vicii de legalitate ale actului administrativ. Modalitatea de stabilire a impozitelor nu este stabilită în mod discreționar de autoritatea administrației publice locale, ci rezultă din aplicarea dispozițiilor Legii 227/2015 privind Codul Fiscal, cu modificările și completările ulterioare. Consiliul Local nu a instituit o formulă proprie de calcul și nu a modificat mecanismul prevăzut de lege, ci a stabilit doar nivelurile impozitelor și a taxelor locale conform dispozițiilor codului fiscal.

Faptul că aplicarea criteriilor și coeficienților prevăzuți de legislația fiscală în vigoare conduce, în anumite situații, la un quantum al impozitelor diferit față de anii anteriori, nu echivalează cu existența unei formule de calcul nelegale. Quantumul obligației fiscale este determinat prin aplicarea elementelor de calcul prevăzute de lege și de hotărârea autorității deliberative, nu prin utilizarea unei formule arbitrare stabilite de administrația publică locală.

Cu privire la susținerea numitei Nazos Florentina, potrivit căreia nivelul impozitelor locale putea fi majorat exclusiv cu rata inflației, în temeiul art .491 de Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal cu modificările și completările ulterioare, apreciem că aceasta pornește de la o interpretare eronată a dispozițiilor legale.

Prevederile art. 491 din Legea nr. 227/2025 privind Codul Fiscal cu modificările și completările ulterioare reglementează indexarea anuală a impozitelor și taxelor locale cu rata inflației, această operațiune fiind distinctă de situațiile în care legiuitorul modifică regulile de stabilire a bazei impozabile, valorile impozabile sau criteriile de calcul ale impozitelor locale.

H.C.L. nr. 302/2025 nu are ca obiect exclusiv aplicarea indexării prevăzute de art 491 din Legea nr. 227/2025 privind Codul Fiscal cu modificările și completările ulterioare, ci stabilește impozitele și taxele locale pentru anul 2026 în conformitate cu dispozițiile Codului fiscal în vigoare la data adoptării sale, inclusiv cu modificările legislative incidente, în baza O.U.G. nr. 78/17.12.2025 și a Legii nr.239/2025. În aceste condiții, nivelul impozitelor nu rezultă exclusiv din aplicarea ratei inflației, ci din aplicarea ansamblului normelor legale care reglementează modul de stabilire a acestora.

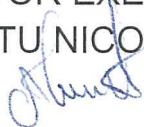
În consecință, simpla comparație între procentul de indexare și nivelul final al impozitelor nu poate duce la concluzia ca H.C.L. nr. 302/2025 a fost adoptată cu încălcarea art. 491 din Codul fiscal cu modificările și completările ulterioare, întrucât cuantumul obligației fiscale este determinat de toate elementele de calcul prevăzute de lege, și nu exclusiv de mecanismul indexării.

De reținut, faptul că O.U.G. nr.78/17.12.2025 este un act normativ cu putere juridică superioară unei hotărâri de consiliu local, în vigoare, care trebuie respectat de autoritățile administrației locale și că aceasta nu a făcut obiectul unei excepții de neconstituționalitate admisă de către Curtea Constituțională.

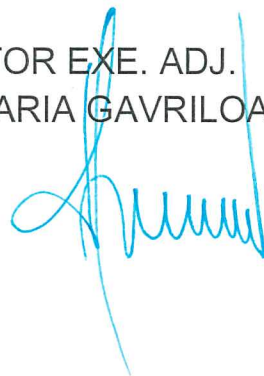
Astfel, HCL privind stabilirea impozitelor și taxelor locale datorate de persoanele fizice și juridice din Municipiul Bistrița pentru anul 2026 a fost adoptată cu respectarea prev. art XII, pct. 22-49 din Legea nr. 239/2025 precum și OUG nr.78/17.12.2025 având la bază aplicarea dispozițiilor legale, aceasta neputând conține dispoziții derogatorii sau contrare, deoarece a avut ca și temei legislativ acte normative de rang superior a căror validitate nu a fost infirmată până la data prezentei.

În concluzie, raportat la cele menționate mai sus, respectiv la motivele de fapt și de drept invocate, propunem respingerea plângerii prealabile formulată de numita Nazos Florentina ca neintemeiată.

DIRECTOR EXECUTIV
SCURTU NICOLAE.



DIRECTOR EXE. ADJ.
OCTAVIA MARIA GAVRILOAIE



CONSILIER JURIDIC
ADINA OANA URS

